

# REFORMA FISCAL:

## Informe de la Comissió d'Experts per millorar el Sistema Tributari Espanyol

Tal i com us vàrem informar a la Drecera anterior (gener-febrer 2014) -i fem des de sempre- l'INSTITUT AGRÍCOLA està molt pendent dels possibles canvis legislatius, i en especial en matèria tributària. Per tant, ens fem ressò que un gran canvi s'avança, o, si més no, s'hi està treballant. Es tracta dels treballs elaborats recentment per una Comissió d'Experts en el món fiscal, per tal d'analitzar a fons la normativa aplicable a nivell estatal i autonòmic, i la seva possible reforma. Per la qual cosa hem cregut convenient analitzar les propostes que planteja la Comissió d'experts, ja siguin les més genèriques com les que van referides al nostre sector agrari. Certament, aquest no serà ni molt menys el document final, però ens permet tenir una perspectiva de les propostes plantejades i d'explorar quins són els possibles escenaris raonables que es presenten pels pròxims mesos.

14 L'Informe comporta una reforma íntegra del sistema fiscal actual. Encara que per imperatiu del Ministeri, els canvis han de garantir el mateix potencial recaptatori. Així, es formulen diverses propostes de modificació envers els impostos següents: l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques, l'Impost de Societats, la imposició patrimonial —Impost sobre el Patrimoni, l'Impost de Successions i Donacions i l'Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats—, l'Impost sobre el Valor Afegit i **els impostos especials i mediam-bientals**. A més, suggereix una possible reforma de les cotitzacions de la Seguretat Social i es proposen varies mesures contra el frau fiscal.

L'objectiu fixat és simplement aconseguir un sistema tributari molt més senzill —simplificant i eliminant impostos—, orientat al creixement econòmic i a protegir el desenvolupament social.

No volent fer una extensa dissertació respecte dels impostos genèrics que afecten la nostra economia, us presentem els principals canvis que proposa la Comissió d'experts per impulsar l'economia espanyola:

- Una rebaixa important en l'IRPF
- Baixar l'Impost de Societats per recapitalitzar les empreses i eliminar el tipus reduït per a les petites i mitjanes empreses. Es proposa també **eliminar les deduccions per inversions ambientals, inversions en I+D i reinversions**.
- Estructurar l'IVA per a que no afecti al consum.
- Limitar l'aplicació de l'IVA reduït i eliminar certes exempcions d'aquest impost -serveis postals, loteries-.
- Suprimir definitivament l'Impost sobre el Patrimoni.
- Aconseguir una major coordinació en l'Impost de Successions, mantenint una base mínima en tot l'Estat.
- Lluitar intensament contra el frau.
- Reduir les cotitzacions socials per augmentar l'ocupació.

No obstant, però, i tal i com hem avançat, el nivell de recaptació ha de seguir sent molt elevat degut a la desorbitada despesa pública soferta en els últims anys i el dèficit acumulat. Lamentablement, la Comissió d'experts creu convenient incrementar els impostos indirectes i mediambientals així com augmentar la tributació dels béns immobles.

Tot seguit ens centrem en dits canvis:

⇒ Respecte dels **impostos especials**, es proposa una revisió específica en l'impost sobre el tabac, així com incrementar progressivament la imposició sobre l'alcohol per igualar-los als que paguen la majoria dels països europeus. Per això els experts no han dubtat a apuntar-los com a dues vetes d'ingressos que encara tenen cert recorregut per explotar. Fins i tot al·ludeixen a la idea de començar a estudiar un impost específic per al vi.

Certament preocupa, i molt, la proposta referida a **considerar establir un impost de tipus reduït sobre el vi, com recentment s'ha fet a França**. L'argument no és altre que recórrer al ja conegut sistema comparat amb la Unió Europea. En el nostre país, la tributació del vi i de les begudes fermentades és zero quan no arriben als 23 graus —15 graus per aiguardents, cerveses i demés—. Tenint en compte que a Europa, hi ha 13 Estats on tributen els vins tranquils i 18 països que tenen un tribut pels vins escumosos, l'equació és clara: impulsar un impost pel vi. En tot cas, no creiem gens adequada aquesta mesura ni molt menys l'argument en que es basa. Apart de la fonamentació dèbil, cal dir que els mercats, les infraestructures, els hàbits socials i la qualitat del vi és totalment diferent al nostre país respecte de la resta dels Estats.

**L'INSTITUT AGRÍCOLA rebutja totalment aquest impost**. A més, creiem fermament que no s'han valorat amb solidesa ni amb criteri les **conseqüències negatives** que podria tenir per al sector l'establiment d'aquest impost especial. Sempre hem defensat que cal una reforma del sistema fiscal, però aquesta no pot repercutir precisament en un dels pocs sectors que activen i reforcen l'activitat econòmica. S'ha de reforçar el seu creixement i desenvolupament per comptes de posar traves i dificultar la seva potencialitat.

⇒ Respecte els **impostos mediambientals**, el text posa especial èmfasis en aquest punt, on valora i disposa un ample marge d'actuació. Com a primer punt es requereix posar en relació el pagament dels impostos amb el volum de contaminació i cercar noves fórmules per compendiar els tributs autonòmics que tenen caràcter mediambiental. Tanmateix, es planteja una reforma estructural implantant diversos tributs sobre l'energia i les activitats contaminants, així com eliminar tots aquells tributs d'àmbit autonòmic, totalment inadequats per aconseguir fins mediambientals i que no responen directament a prevenció d'actuacions nocives sinó més aviat a simples raons recaptatòries, creant tributs "molt imaginatius" i que són molt onerosos per uns pocs subjectes passius. Alhora, la Comissió d'experts aposta per suprimir els tributs autonòmics com ara els **impostos sobre emissions atmosfèriques**, de dipòsit i incineració de residus, **d'abocaments** a les aigües interiors i litorals així com el cànon eòlic, doncs no responen a cap finalitat

mediambiental. També proposa modificar els **impostos sobre grans superfícies i sobre les emissions de diòxid de carboni** ja que distorsionen el principi d'unitat de mercat.

⇒ Al mateix temps, el document proposa **unificar tots els tributs sobre aigües**. Es recomana la reforma del cànon de regulació, la tarifa d'utilització d'aigua així com el cànon d'utilització dels béns de domini públic hidràulic, i el cànon de control de residus, per tal de garantir la repercussió dels costos de realització i manteniment de les obres hidràuliques als usuaris de les infraestructures.

⇒ En relació amb l'**Impost sobre Hidrocarburs**, es pretén adoptar algunes de les mesures que figuren en la reforma de la Directiva de Fiscalitat Energètica. En aquest sentit, es vol diversificar l'impost creant un gravamen sobre l'energia i un altre sobre el carbó i equiparar els tipus impositius del gasoil —incloent-hi l'agrícola— amb els de la gasolina sense plom.

⇒ Pel que fa l'**Impost sobre l'Electricitat**, la Comissió d'Experts considera que ha de modificar-se la seva estructura, fent que la seva base sigui el consum real —no l'import facturat com ara—, afavorint l'eficiència i l'estalvi energètic. En contraposició, considera que l'estructura de l'Impost sobre Residus Nuclears és correcta, però es poden produir situacions de doble imposició. Per tant, la citada comissió considera que s'haurien d'unir els impostos actualment vigents, creant un únic tribut estatal. Es proposa que es tracti d'una taxa i, en conseqüència, respongui al principi de provocació de costos —és a dir, el seu import no podrà ser superior al cost de gestió—.

Dit informe no és ni molt menys definitiu, però projecta i anticipa un missatge de canvi en matèria tributària. Com tots sabem, la reforma és clau per a la reactivació econòmica i la competitivitat. Així, l'Institut Agrícola es compromet a utilitzar la seva fortalesa i potencial per assegurar que el Govern apliqui la fiscalitat més raonable i més adequada pel nostre sector, a fi de permetre'ns seguir en creixement. Igualment, resta només recordar-vos que al llarg dels darrers mesos hem presentat diferents propostes normatives fiscals, ja sigui a nivell individual, ja sigui a través de Foment del Treball, per tal que siguin estudiades i tingudes presents de cara al Govern autonòmic i estatal. Seguirem treballant-hi i informant-vos.